

Lubelskie



KONCEPCJA
organizacji prac i podejścia do identyfikacji
projektów możliwych do realizacji w ramach
Krajowego Planu Odbudowy

DEPARTAMENT STRATEGII I ROZWOJU
URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO W LUBLINIE
LUBLIN
SIERPIEŃ 2020



I. PRZYGOTOWANIE KPO

1. Ogólne założenia

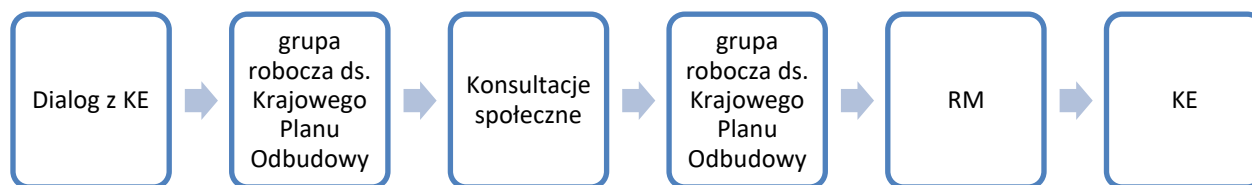
- podstawą uzyskania wsparcia w ramach instrumentu jest przedstawienie KE **Krajowego Planu Odbudowy (KPO)**.
- plan powinien określać **reformy i inwestycje wzmacniające potencjał wzrostu i odporności gospodarczej i społecznej państwa oraz zwiększające spójność terytorialną**. Realizacja KPO powinna również pozytywnie wpływać na **zielone i cyfrowe przemiany społeczno-gospodarcze**.
- środki zostaną udostępnione państwom członkowskim **w formie bezzwrotnego wsparcia w ramach zarządzania bezpośredniego w wysokości 312,5 mld EUR** oraz w formie **pożyczek do kwoty 360 mld EUR** (proporcja 46,5%/53,5%).
- **Polska** w ramach Instrumentu może otrzymać około **23 mld EUR (w cenach stałych) na granty** i ok. **34,2 mld EUR (w cenach bieżących) na pożyczki**. **70%** kwoty powinno zostać przyznane w latach **2021-2022**, **30%** w całości **do końca 2023 r.** Płatności będą dokonywane **do końca 2026 r.**
- dofinansowanie projektów do **100% dotacji** ze środków UE.
- podstawowym dokumentem strategicznym na gruncie krajowym jest **SOR**, KPO powinien więc stanowić rodzaj **dokumentu wdrożeniowego SOR** uwzględniającego zmieniające się uwarunkowania społeczno-gospodarcze, potencjalne zagrożenia masowe, w tym skutki pandemii COVID-19 oraz aktualne potrzeby rozwojowe kraju.
- KPO powinien uwzględniać **podjęte już działania** na rzecz łagodzenia skutków kryzysu związanego z COVID-19 w ramach „**Tarczy antykryzysowej**”.
- konieczne jest **zapewnienie spójności** dokumentu z **dokumentami przygotowywanymi na potrzeby aplikowania o środki UE w latach 2021-2027** – Umowa partnerstwa, programy operacyjne, dokument na potrzeby Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, inne dokumenty wdrożeniowe. Dokument ma być spójny również z Krajowym Programem Reform oraz Krajowym Planem na rzecz Energii i Klimatu.

2. Przebieg planowanych prac



Prace nad Krajowym Planem Odbudowy		
Etapy i poszczególne zadania		Podmioty relizujące
Etap I : określenie celów i priorytetów	<ul style="list-style-type: none"> Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społ.-gosp. Polski pokazujące wpływ COVID-19 , Określenie wyzwań i priorytetów dla Polski w powiązaniu z Zaleceniami w ramach semestru europejskiego oraz z SOR. 	MFiPR we współpracy z MR
	<ul style="list-style-type: none"> Określenie celów odbudowy społeczno-gospodarczej oraz kierunki wsparcia w zakresie reform oraz wsparcia inwestycyjnego, Opracowanie wskaźników oraz wstępne etapy realizacji (tzw. kamienie milowe). 	MFiPR
	<ul style="list-style-type: none"> Identyfikacja projektów wpisujących się do realizacji określonych celów (powiązanie ze wskaźnikami) oraz określenie wpływu na wymogi stawiane przez KE (projektów reform obejmujących okres 4 lat i projektów inwestycyjnych okres 7 lat), Obowiązek wypełnienia fiszek projektowych. 	Wszystkie ministerstwa w zakresie swoich właściwości, urzędy marszałkowskie
Etap II: ocena projektów	<ul style="list-style-type: none"> Ocena projektów pod kątem kompletności wskazanych w fiszkach informacji oraz pod kątem wymogów wskazanych przez KE. 	MFiPR, MR, MF, MRPiPS, MZ, MK, MAP, MC, przedstawiciele urzędów marszałkowskich
Etap III: przygotowanie ram finansowych oraz systemu realizacji	<ul style="list-style-type: none"> Oszacowanie kosztów reform i inwestycji w podziale na źródła finansowania, w tym planowane wsparcie unijne. 	MFiPR, MF
	<ul style="list-style-type: none"> Przygotowanie rozwiązań w zakresie systemu wdrażania KPO, Wskazanie rozwiązań organizacyjnych, mechanizmów i zakresu współpracy, podmiotów odpowiedzialnych, Weryfikacja wskaźników oraz etapów wdrażania KPO. 	MFiPR
Etap IV: oszacowanie wpływu KPO oraz jego spójności	<ul style="list-style-type: none"> Analizy dot. wpływu KPO na wzmacnianie potencjału wzrostu, tworzenie miejsc pracy, odporność gospodarczą i społeczną, łagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu, zwiększenie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz jego udział we wsparciu wyzwań oraz przemian ekologicznych i cyfrowych. 	Eksperti zewnętrzeni
	<ul style="list-style-type: none"> Określenie zakresu dodatkowych informacji niezbędnych do zamieszczenia w KPO (środki towarzyszące, dodatkowe informacje, wnioski o wsparcie pożyczki itp.). 	MFiPR we współpracy z resortami

Proces opiniowania Krajowego Planu Odbudowy:



3. Zakładana struktura dokumentu

1. Uwarunkowania KPO wynikające z rozporządzeń KE oraz uwarunkowań krajowych.
2. Wpływ COVID-19 na sytuację społeczno-gospodarczą Polski.
3. Wyzwania dla Polski.
4. Cele odbudowy społeczno-gospodarczej.
5. Wpływ planowanych interwencji na rozwój społeczno-gospodarczy i terytorialny.
6. Wpływ planowanych interwencji na przemiany ekologiczne oraz cyfrowe gospodarki i społeczeństwa.
7. Ramy finansowe.
8. Inne czynniki warunkujące realizację wsparcia.
9. Ocena spójności KPO.
10. System realizacji.
11. Wniosek o wsparcie pożyczki i dodatkowe etapy.
12. Dodatkowe informacje.

II. KRYTERIA IDENTYFIKACJI PROJEKTÓW DO REALIZACJI W RAMACH KPO

1. Wymogi i wstępne kryteria:

a) Oddziaływanie prorozwojowe, przede wszystkim w kontekście odbudowy i wzmacniania odporności gospodarczej

Projekty inwestycyjne oraz projekty wprowadzające reformy w określonych dziedzinach powinny łagodzić **skutki wpływu COVID-19** oraz wzmacniać odporność gospodarki i społeczeństwa na szoki, przy czym powinny wzmacniać potencjał wzrostu gospodarczego, w szczególności jego trwałość; wzmacniać potencjał tworzenia nowych miejsc pracy; wspierać zmiany w kierunku tzw. zielonej gospodarki; wzmacniać cyfrowe zmiany w gospodarce i społeczeństwie.

Podstawowe obszary koncentracji (m.in. na podstawie przygotowanego przez KE Sprawozdania Krajowego dot. Polski) wsparcia to m.in.:

- **wzrost umiejętności** pracowników (edukacja, long-life learning, kompetencje cyfrowe itp.);

- dalsze zwiększanie **aktywności zawodowej**;
- likwidacja przeszkód dla bardziej **trwałych form zatrudnienia**;
- lepsze **ukierunkowanie świadczeń społecznych** i zapewnienie dostępu do tych świadczeń osobom potrzebującym;
- poprawa **funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej**, w tym **e-zdrowia**;
- **innowacyjność** gospodarki;
- transformacja **cyfrowa przedsiębiorstw i administracji**;
- infrastruktura **energetyczna, transportowa** (kolej, miasta, rozwiązania alternatywne), infrastruktura **gospodarki cyfrowej**;
- ograniczenie emisji gazów cieplarnianych poprzez **obniżenie emisyjności** wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej oraz **zmniejszenie energochłonności**;
- poprawa klimatu **inwestycyjnego i regulacji gospodarczych**;
- wsparcie **dialogu społecznego**;
- dbanie o **zrównoważony rozwój regionalny**.

Przedstawione **projekty (regulacyjne, organizacyjne, inwestycyjne itp.)** powinny więc dotyczyć powyższych obszarów;

b) trwałość – realizacja projektów ma na celu wzmocnienie gospodarki, a ich **efekty będą miały charakter trwały**, Ważne jest zatem na ile dany projekt będzie wspierał cele wskazane w KPO i wpływał na poszczególne wskaźniki;

c) szeroki zakres przedmiotowy reform/inwestycji, obejmujący niemal wszystkie dziedziny gospodarki - zakres przedmiotowy reform/inwestycji warunkowany jest przez treść **Zaleceń Rady dla Państw Członkowskich (Country Specific Recommendations - CSRs) z lat 2019 i 2020 tj.:**

Zalecenia Rady (CSRs) dla PL z 2019:

- zwiększenie **efektywności wydatków publicznych**,
- **zapewnienie adekwatnej wysokości przyszłych świadczeń emerytalnych i stabilności systemu emerytalnego** (podwyższanie rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę; reforma preferencyjnych systemów emerytalno-rentowych),
- **zwiększenia uczestnictwa w rynku pracy** (lepszy dostęp do opieki nad dziećmi i do opieki długoterminowej, działania na rzecz trwałych form zatrudnienia),
- **wspieranie wysokiej jakości edukacji i rozwijanie umiejętności** (kształcenie dorosłych),
- **wzmocnienie innowacyjności gospodarki** (wspieranie instytucji badawczych, lepsza współpraca instytucji- przedsiębiorstwa),
- **inwestycje** (innowacje, transport, infrastruktura energetyczna i cyfrowa, czysta energia, opieka zdrowotna),
- **lepsza jakość regulacji** (konsultacje społeczne i publicznych);

Zalecenia Rady (CSRs) dla PL z 2020 – odpowiedź na kryzys COVID-19:

- **rozwważna polityka budżetowa** (zdolność obsługi zadłużenia, zwiększenie inwestycji)
- **poprawa dostępności, odporności i skuteczności systemu ochrony zdrowia** (usługi e-zdrowia)
- poprawa **elastycznych form organizacji pracy i pracy w zmniejszonym wymiarze czasu**
- **lepsze ukierunkowanie świadczeń społecznych**
- **podnoszenie umiejętności cyfrowych** (przedsiębiorstwa, administracja)
- **zapewnienia przedsiębiorstwom dostępu do finansowania**

- **inwestycje wspierające odbudowę gospodarki** (zielona i cyfrowa transformacja infrastruktura cyfrowa, czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii, zrównoważony transport)
 - **poprawa klimatu inwestycyjnego** (niezależność sądów)
 - **skuteczne konsultacje publicznych** i zaangażowanie partnerów społecznych w proces kształtowania polityki;
- d) **realizacja aktualnych kluczowych polityk i dokumentów strategicznych** - wymagana jest zgodność przede wszystkim z Krajowym Planem na rzecz Energii i Klimatu, Planami Sprawiedliwej Transformacji, KPR 2021/2022, a także powiązanie ze Strategią na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju;
- e) **maksymalnie 7 letni okres realizacji inwestycji (zgodnie z wyjściową propozycją KE).**

2. Udział regionów w procesie przygotowywania Krajowego Planu Odbudowy

- zgłoszenie **propozycji projektów (do 20 sierpnia 2020 r.)**
 - rozwiązujące problem, jaki jest identyfikowany w regionie w kontekście **zmian strukturalnych**, jakie są konieczne w regionie,
 - spełniające ww. wymogi formalno-prawne oraz tematyczne,
 - gotowe do **szybkiego uruchomienia** i **wykonalne**;
- prace nad **weryfikacją projektów** (przedstawiciele regionów w grupach tematycznych),
- udział w **konsultacjach KPO**.

3. Ocena projektów do KPO

Analizie będzie przede wszystkim poddany wpływ projektu na:

- realizację **CSRs** (2019 i 2020);
- potencjał **wzrostu**;
- potencjał **tworzenia miejsc pracy**;
- zmiany w kierunku „**zielonej gospodarki**”;
- zmiany **cyfrowe** w społeczeństwie i gospodarce.

Ważne aspekty dotyczące propozycji projektów:

- istotność dla **neutralności klimatycznej i/lub transformacji cyfrowej**;
- **wartość publiczna**, jaką tworzy projekt;
- **wykonalność** projektu;
- ewentualna możliwość **sfinansowania wstępnej** realizacji projektu.

III. RAMOWY HARMONOGRAM I PLAN DZIAŁAŃ

1	04.08.2020	Wyrażenie przez Zarząd Województwa Lubelskiego akceptacji na rozpoczęcie naboru propozycji projektów w wymiarze: a) zewnętrznym - przekazanie pisma do JST i podmiotów społeczno-gospodarczych oraz informacja na stronie strategia.lubelskie.pl dotycząca możliwości składania propozycji projektów spełniających kryteria (wskazane powyżej) w formie fiszki projektu (<i>Załącznik nr 1</i>); b) wewnętrznym - przekazanie do komórek organizacyjnych UMWL/wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych pisma z prośbą o identyfikację projektów spełniających kryteria (wskazane powyżej) w formie fiszki projektu (<i>Załącznik nr 1</i>).
2	05.08.2020 - 11.08.2020	Przeprowadzenie naboru: a) zewnętrznego – możliwość zgłaszania propozycji projektów, b) wewnętrznego - przeprowadzenie ewentualnych spotkań (w zależności od potrzeb) z Dyrektorami komórek organizacyjnych UMWL/ wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.
3	12.08.2020 - 19.08.2020	Weryfikacja zgłoszonych propozycji projektów przeprowadzona przez UMWL w Lublinie (przedstawiciele DSiR, DZ RPO oraz właściwych kompetencyjnie komórek organizacyjnych UMWL i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych). Przygotowanie listy propozycji projektów spełniających kryteria i wytyczne wskazane przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej
4	20.08.2020	Przekazanie listy propozycji projektów do Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, czyli przesłanie wypełnionych fiszek projektowych na adres KPO@mfipr.gov.pl .

Formularz projektu

1. Nazwa projektu:	Data sporządzenia fiszki:
2. Zakres i cel projektu (max. 10 zdań):	
3. Powiązanie z dokumentami związanymi z semestrem europejskim (m.in. Zalecenia dla Polski) oraz z dokumentami krajowymi (wskazanie dokumentów oraz kierunków interwencji lub priorytetu, zalecenia):	
4. Obszar wsparcia. Wybrać z poniższych i ew. doprecyzować: <input type="checkbox"/> wzrost umiejętności pracowników; <input type="checkbox"/> dalsze zwiększanie aktywności zawodowej; <input type="checkbox"/> likwidacja przeszkód dla bardziej trwałych form zatrudnienia; <input type="checkbox"/> lepsze ukierunkowanie świadczeń społecznych i zapewnienie dostępu do tych świadczeń osobom potrzebującym; <input type="checkbox"/> poprawa funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej, w tym e-zdrowia; <input type="checkbox"/> innowacyjność gospodarki; <input type="checkbox"/> transformacja cyfrowa przedsiębiorstw i administracji; <input type="checkbox"/> infrastruktura energetyczna, transportowa (kolej, miasta, rozwiązania alternatywne), infrastruktura gospodarki cyfrowej; <input type="checkbox"/> ograniczenie emisji gazów cieplarnianych poprzez obniżenie emisyjności wytwarzania energii elektrycznej i ciepłej oraz zmniejszenie energochłonności; <input type="checkbox"/> poprawa klimatu inwestycyjnego i regulacji gospodarczych; <input type="checkbox"/> wsparcie dialogu społecznego; <input type="checkbox"/> dbanie o zrównoważony rozwój regionalny.	
5. Przewidywane efekty (max. 3 zdania):	6. Wskaźniki:

7. Analiza wpływu projektu na:	
a) realizację CSRs:	b) wzmocnienie potencjału wzrostu:
c) wzmocnienie potencjału tworzenia miejsc pracy:	d) wspieranie systemów przyjaznych dla środowiska i klimatu:
e) wspieranie systemów wzmacniających cyfrowe zmiany w społeczeństwie i gospodarce:	
8. Okres realizacji projektu:	
9. Etapy realizacji inwestycji (lub reformy) istotne dla powodzenia planowanej interwencji (tzw. kamienie milowe)	
10. Szacunkowe koszty:	
a) ogólny koszt:	b) źródła finansowania:
c) wielkość już zaangażowanych środków unijnych (wskazanie funduszu):	d) planowane zaangażowanie środków unijnych (wskazanie funduszu):
11. Podmiot odpowiedzialny za realizację:	12. Osoba do kontaktu: